



НУЖНО ЛИ СТАВИТЬ ОФИСЫ НА УЧЕТ ОБЪЕКТОВ НВОС

В связи с обновлением критериев, по которым объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), относят к I–IV категориям, владельцы офисов оказались перед вопросом: нужно ли ставить на учет офисы? Решить его требуется до конца июня. Часики тикают, а промедление грозит штрафом.

Н. В. Бирюкова, начальник отдела нормирования воздействия на окружающую среду ООО «ЭКОТИМ»

Краткая история вопроса. Постановка на государственный учет объектов негативного воздействия в рамках новой системы нормирования и регулирования природоохранной деятельности осуществляется с конца 2016 г. Вначале было много вопросов, связанных с тем, как именно оформить заявку для офисов, при том что у них отсутствуют и выбросы, и сбросы в водные объекты, и отходы они самостоятельно не размещают. Но чтобы избежать формального привлечения к ответственности за несвоевременное направление, офисы заявки подавали. Кому-то везло, и они получали или внятный официальный отказ на основании того, что офисы при отсутствии выбросов в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), к объектам I–IV категорий не относятся, или заветную IV категорию, или даже III категорию на основании того, что не соответствуют критериям I, II и IV разделов. Потом появилось официальное разъяснение Росприроднадзора на сайте портала, через который осуществлялся государственный учет, об отсутствии необходимости ставить офисы на государственный учет, и от них перестали это требовать.

Но благодаря реформе контрольно-надзорной деятельности и регуляторной гильотине на смену старым критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I–IV категорий, пришли новые, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 и вступившие в силу 01.01.2021 (далее – Критерии).

Согласно п. 7 данных Критериев объекту присваивается IV категория при наличии одновременно следующих признаков:

- отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 т в год, а также отсутствие в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пп. 8 и 9 Критериев);
- отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод,

за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

По мнению Минприроды России, выраженному в Письме от 19.03.2021 № 25-50/3390-ОГ, такие объекты, не имеющие источников выбросов в атмосферный воздух и осуществляющие сбросы в централизованные системы водоотведения в результате использования вод для бытовых нужд, соответствуют критериям, определенным в п. 7 Критериев.

И вот офисы снова подлежат постановке на государственный учет объектов негативного воздействия, и они бы рады ставиться, но в некоторых регионах распространена практика отказов. Ведь гильотина коснулась только Критериев, но не затронула ни форму заявки о постановке объек-

СОГЛАСНО РАЗЪЯСНЕНИЮ МИНПРИРОДЫ РОССИИ, ОФИСЫ ТЕПЕРЬ НА УЧЕТ СТАВИТЬ НУЖНО, НО В РЕГИОНАХ ВЛАДЕЛЬЦАМ ТАКИХ ОБЪЕКТОВ ЧАСТО ОТКАЗЫВАЮТ.

тов, оказывающих НВОС, на государственный учет, утвержденную Приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 (ред. от 27.09.2016), ни Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих НВОС, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 572 (далее – Правила).

Данные документы предписывают в обязательном порядке указывать информацию об источниках загрязнения атмосферы и выбросах сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, чего у большинства офисов, естественно, нет. Но формальный отказ по п. 20 Правил пишется легко и не принужденно, и снова офисы за бортом в страхе понести наказание.

Справедливости ради нельзя не отметить тот факт, что новые Критерии, особенно в части упомянутого выше подп. а п. 7 раздела IV, не в полной мере соответствуют Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», так как НВОС все же оказывает не образование отходов, а их размещение (что подтверждает Письмо Росприроднадзора от 21.11.2016 № АА-03-03-32/23754). В связи с этим в целях проверки и принятия соответствующих мер Генеральной прокуратурой в Минприроды России был перенаправлен запрос Центра правового обеспечения природопользования по этому поводу (Письмо от 18.02.2021 № 75/1-190-2021), а на федеральном портале проектов нормативно-правовых актов появился проект, исключаящий из данного критерия часть формулировки про отсутствие выбросов (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=113736>).

Вместе с тем, учитывая, что новые Критерии вступили в силу с 01.01.2021, то есть фактически ранее «некатегоризированные» объекты стали эксплуатироваться как объекты негативного воздействия в соответствии с новыми Критериями именно с 01.01.2021, согласно положениям ч. 2 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» у хозяйствующих субъектов есть б. мес., чтобы направить заявку о постановке на государственный учет, то есть до 30.06.2021. Поэтому можно подо-

ждать еще до середины июня, может, внесут все же изменения в Критерии и надобность подавать заявку отпадет. А если нет, то можно подать заявку в целях снижения рисков формального привлечения по ст. 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, в соответствии с которой невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих НВОС, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тыс. до 20 тыс. руб., а на юридических лиц – от 30 тыс. до 100 тыс. руб. При этом за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

Также лучше изучить практику своего региона, потому что есть немаленький риск, что такому объекту присвоят III категорию, если, например, у него нет договора с водоканалом, он имеет прилегающую территорию и/или водосточную трубу (увы, но есть и такая практика). А вот если в вашем регионе офисам без проблем присваивают IV категорию, то почему нет – это официальное освобождение от необходимости предоставлять декларацию о плате за негативное воздействие и, соответственно, вносить ее, освобождение от плановых природоохранных проверок, неплохие бонусы.

Также весьма загадочным остается еще один вопрос: как быть с многоэтажными бизнес-центрами? Тут мнения уполномоченных органов разошлись, в вышеупомянутом письме Минприроды рекомендует осуществлять постановку на учет собственнику здания, а Росприроднадзор

в письме от 14.04.2021 № МК-02-02-34/11498 говорит о том, что заявку на государственный учет должен подавать арендатор.

Полагаю, что в рамках ст. 616 Гражданского кодекса Российской Федерации (ч. 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ этот вопрос все же можно решить однозначно в рамках договора аренды, прямо закрепив данную обязанность за одним из участников договорных отношений, но подход должен быть единообразным.

Что делать, если заявку упорно отклоняют по формальным основаниям, таким как: «на основании п. 5 (д, е, ж, з) Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 572: в заявке отсутствует информация о негативном воздействии объекта на окружающую среду, объект не является скважиной или строящимся объектом; не представляется возможным отнести объект к категории НВОС в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398»?

Подавайте заявку не через личный кабинет природопользователя, а просто направляйте бумажный экземпляр с прямым указанием в соответствующих разделах, что источники выбросов отсутствуют, сбросы осуществляются в централизованную систему по такому-то договору, размещением отходов вы не занимаетесь, выбирайте критерий в п. 7, при этом сопроводите заявку просьбой предоставить официальный отказ в постановке на государственный учет в случае принятия такого решения, а в случае постановки и присвоения кода направить свидетельство по такому-то адресу электронной почты. С официальным отказом при такой форме заявки привлечение к ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ маловероятно и легко оспоримо. Также можно, сославшись на вышеуказанные письма, попробовать получить разъяснения у федеральных уполномоченных органов, ответы которых послужат защите ваших интересов. 🗑️



Вопрос

Кто должен подавать заявку о постановке на учет офисов в многоэтажном бизнес-центре?